

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
НЕКОММЕРЧЕСКОГО ПАРТНЁРСТВА
«ГОРНОПРОМЫШЛЕННИКИ РОССИИ»
НА ПЕРИОД ДО 2024 ГОДА И НА ПОСЛЕДУЮЩИЕ ГОДЫ**

VII Всероссийский съезд горнопромышленников, отмечая

- существенное изменение внешних условий для добычи и использования полезных ископаемых,
- значительное их усложнение вследствие ограничений экономической деятельности из-за пандемии коронавируса,
- необходимость ускорения достижения цифровой зрелости предприятиями минерально-сырьевого комплекса,
- усиление экологических требований и формирование политики низкоуглеродного развития,

а также основываясь на документах стратегического планирования:

- Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Указе Президента Российской Федерации от 04.11.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов»;
- Едином плане по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;
- Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (Утверждена Указом Президента РФ от 01.12.2016 № 642),
- Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации на период до 2035 года (Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2018 № 2914-р);
- Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года (Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р);
- Указе Президента Российской Федерации от 05.03.2020 № 164 «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»;
- Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года

(Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645);

- Программе развития угольной промышленности России на период до 2035 года (Утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2020 № 1582-р),
- других документах, включая решения предыдущих конференций и съезда НП «Горнопромышленники России»,

одобрил следующие основные направления деятельности на период до 2024 и на последующие годы:

1. Воспроизводство и рациональное использование минерально-сырьевой базы

1.1. Содействие в реализации работ по воспроизводству и рациональному использованию минерально-сырьевой базы Российской Федерации в приоритетном порядке в отношении:

- 1) полезных ископаемых второй группы, добыча которых на разрабатываемых месторождениях недостаточно обеспечена до 2035 года (нефть, свинец, сурьма, золото, серебро, алмазы, цинк, особо чистое кварцевое сырьё);
- 2) полезных ископаемых третьей группы – дефицитных полезных ископаемых, внутреннее потребление которых в значительной степени обеспечивается вынужденным импортом и (или) складированными запасами (уран, марганец, хром, титан, бокситы, цирконий, бериллий, литий, рений, редкие земли иттриевой группы (в том числе скандий), плавиновый шпат, бентониты для литейного производства, полевошпатовое сырьё, каолин, крупнолистовой мусковит, йод, бром, оптическое сырьё);
- 3) подземных вод.

1.2. Подготовка предложений и реализация мер:

- 1) по осуществлению международных проектов освоения месторождений за рубежом;
- 2) по рациональному использованию созданной минерально-сырьевой базы путём вовлечения в эксплуатацию трудноизвлекаемых запасов углеводородов, твердых полезных ископаемых через разработку и активное применение новых техники и технологий для добычи и обогащения;

- 3) по разработке и внедрению технологий, а также нормативной правовой базы для эффективной отработки скоплений вмещающих и вскрышных пород,
- 4) некондиционных руд, образующих отходы горнодобывающего производства;
- 5) по созданию системы мер, стимулирующих доразведку флангов и глубоких горизонтов обрабатываемых месторождений, комплексного извлечения полезных компонентов, повышения коэффициентов их извлечения.

1.3. С учётом перспективных потребностей и необходимости минерально-сырьевой обеспеченности с горизонтом не менее 20–25 лет:

- 1) существенно расширить фронт работ по многоцелевому региональному геологическому изучению территории Российской Федерации и её континентального шельфа;
- 2) периодически проводить актуализацию комплектов всех срезов геологических и минерагенических карт масштабов 1:1 000 000 – 1: 200 000;
- 3) разработать меры по созданию частно-государственного партнёрства для обеспечения широкого развёртывания раннепоисковых работ (по общим и специализированным поискам) с целью восстановления к 2035 году исчерпанного поискового задела;
- 4) периодически актуализировать методики геологоразведочных работ, расширить объёмы опытно-методических работ по внедрению новых прогнозно-поисковых комплексов на основе современных технико-технологических достижений;
- 5) осуществлять доизучение флангов и глубоких горизонтов действующих горнодобывающих предприятий для продления сроков службы таких предприятий;
- 6) осуществлять мониторинг и прогнозирование внешних вызовов и рисков, способных оказать негативное воздействие на развитие минерально-сырьевой базы.

1.4. По направлению добычи и использования угля считать приоритетными:

- 1) техническое перевооружение и интенсификацию угольного производства, увеличение объёмов обогащения угля, снижение аварий и травматизма, реализацию обеспечивающих инфраструктурных проектов;
- 2) завершение мероприятий по реструктуризации угольной отрасли и формированию новых центров добычи и переработки угля; снятие

системных ограничений угля при его транспортировке; развитие аутсорсинга;

- 3) кардинальное повышение производительности труда в угольной промышленности при росте фондоотдачи, осуществление пилотных проектов на базе технологий глубокой переработки угля и достижение мировых стандартов в области охраны окружающей среды при добыче каменного угля;
- 4) разработку и реализацию концепций использования каменного угля в энергетике и химической промышленности с минимальным объемом выбросов парниковых газов и вредных веществ;
- 5) развитие углехимии, реализацию проектов газификации угля с выработкой электроэнергии в регионе добычи, а также производства из угля водорода;
- 6) проектирование и строительство угольных тепловых станций с ультра-сверхкритическими параметрами, в том числе в рамках международного сотрудничества).

2. Экономика и инвестиции

2.1. Обеспечение темпов роста валового внутреннего продукта страны и валового отраслевого продукта выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности.

2.2. Обеспечение реального роста к 2030 году инвестиций в основной капитал минерально-сырьевого комплекса не менее чем на 70 процентов по сравнению с уровнем 2020 года.

2.3. Нарращивание минерально-сырьевой базы за счет увеличения инвестиционной привлекательности геологоразведочных работ всех стадий, роста качества прогнозирования и поисков новых месторождений, а также повышения эффективности освоения известных, в том числе неразрабатываемых, месторождений путем внедрения современных технологий переработки, обогащения и комплексного извлечения полезных ископаемых.

2.4. Повышение инвестиционной привлекательности геологической отрасли и обеспечение устойчивого притока внебюджетных инвестиций в геологоразведочные работы.

2.5. Создание и внедрение передовых технологий и техники геологоразведочных работ, замещение импортного оборудования и услуг отечественными, не уступающими зарубежным аналогам.

2.6. Стимулирование эффективного недропользования, в том числе за счет актуализации технико-экономических, технологических и горно-экономических показателей освоения месторождений на основе внедрения современных достижений науки и техники, стимулирования доразведки используемых месторождений, их комплексного освоения, повышения коэффициентов извлечения нефти, твердых полезных ископаемых.

2.7. Поддержка государством крупных частных инвестиционных проектов в сфере недропользования, в том числе через механизмы соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

2.8. Развитие финансовых инструментов, включающих развитие инструментов вечных облигаций, инфраструктурных облигаций, зеленых облигаций, перезапуск институтов развития с целью стимулирования инвестиций с большим социально-экономическим эффектом.

2.9. Поддержка государством проведения геологоразведочных работ ранних стадий за счет средств федерального бюджета и создания особого налогового режима для привлечения частных инвестиций.

2.10. Совершенствование нормативно-правового обеспечения и технического регулирования недропользования.

2.11. Упрощение и ускорение закупок, включая оптимизацию способов и сроков их осуществления, а также автоматизацию закупочной деятельности. Обеспечение интересов добывающих предприятий при закупке высокопроизводительного горного оборудования.

2.12. Совершенствование системы налогов и платежей за пользование недрами и при внедрении новых образцов техники, созданных в рамках программы импортозамещения.

2.13. Совершенствование системы налогообложения добычи углеводородного сырья в целях вовлечения запасов разрабатываемых месторождений, нерентабельных при текущем уровне налогообложения, и ввод в разработку месторождений в новых регионах.

2.14. Участие в обсуждении и реализации стратегии развития тяжелого машиностроения для горнодобывающей и горноперерабатывающей промышленности.

2.15. Развитие транспортной инфраструктуры для оптимизации затрат на доставку экспортируемой продукции горнодобывающих отраслей. Комплексное развитие железнодорожного транспорта с учетом заинтересованности российских горнодобывающих компаний в экспорте минеральных продуктов в страны Индо-Тихоокеанского региона.

2.16. Развитие экспортного потенциала предприятий минерально-сырьевого комплекса, включая субъекты малого и среднего предпринимательства.

2.17. Поддержка крупных инвестиционных проектов, направленных на увеличение объемов и глубины переработки минерального сырья с целью увеличения спроса на добываемые полезные ископаемые.

2.18. Развитие внутреннего рынка редких и редкоземельных металлов с целью увеличения спроса и окупаемости инвестиций в их добычу и переработку.

2.19. Совершенствование налогообложения инвестиционных проектов с целью привлечения инвестиций в добычу и переработку редких и редкоземельных металлов.

3. Научно-технологическое развитие

3.1. Содействие обеспечению присутствия Российской Федерации среди ведущих стран мира по качеству высшего образования и объёму актуальных научных исследований и разработок в области добычи, переработки, использования и рециркуляции минерального сырья.

3.2. Содействие развитию инфраструктуры в сфере науки и высшего образования, в том числе формированию системы установок класса «мегасайенс», обновлению приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки для минерально-сырьевой сферы.

3.3. Содействие повышению результативности научной деятельности через создание сети научно-образовательных центров мирового уровня, центров трансфера технологий.

3.4. Повышение качества научного руководства и уровня технического обеспечения отраслевой науки.

3.5. Повышение роли компаний-недропользователей в финансировании технологических разработок, организации тестового использования прогрессивных методов прогнозирования и поисков месторождений полезных ископаемых, а также нового промышленного оборудования для разведки и добычи полезных ископаемых.

3.6. Стандартизация и защита интеллектуальной собственности в области добычи, разделения и использования редких и редкоземельных металлов.

3.7. Выполнение обязательств по международным контрактам, заключенным Российской Федерацией с Международным органом по морскому дну на разведку твердых полезных ископаемых.

3.8. Создание и внедрение передовых технологий геологоразведочных работ, основанных на результатах фундаментальных научных исследований и на замещении импортного оборудования услуг отечественными, не уступающими зарубежным аналогам.

4. Горные машины и оборудование

4.1. Устойчивое обеспечение предприятий отрасли высокопроизводительными, надёжными и экономически доступными горными машинами и оборудованием.

4.2. Укрепление экспортного потенциала российских производителей горных машин и оборудования на мировом рынке, рынке государств – участников Содружества Независимых Государств и Таможенного союза.

4.3. Обеспечение правовых, финансово-экономических и организационных условий для модернизации, технического переоснащения и обновления транспорта, используемого в горнодобывающей промышленности, преимущественно за счет техники отечественного производства.

4.4. Содействие диверсификации предприятий оборонно-промышленного комплекса через кооперацию с предприятиями минерально-сырьевого комплекса и предприятиями горного машиностроения. Размещение в организациях и на предприятиях оборонно-промышленного комплекса заказов на НИР, ОКР и серийное производство технического оборудования для предприятий горной отрасли.

4.5. Стабильное увеличение доли отечественных средств производства, используемых в добыче, обогащении и первых переделах полезных ископаемых.

4.6. Разработка и выпуск отечественным машиностроением нефтегазового оборудования (оборудования для реализации проектов по производству сжиженного природного газа, освоения шельфовых месторождений углеводородов, увеличения коэффициента извлечения нефти и газа), подъемно-транспортного, металлургического, горных машин и оборудования.

5. Взаимодействие с органами государственной власти

5.1. Участие в работе общественных, экспертных советов и рабочих групп при органах законодательной и исполнительной государственной власти федерального уровня и уровня субъектов Российской Федерации.

5.2. Приглашение на заседания органов и рабочих групп партнёрства представителей исполнительной и законодательной государственной власти.

5.3. Подготовка и направление в органы государственной власти предложений и обращений по вопросам развития минерально-сырьевой базы и обеспечения сырьевой безопасности страны.

6. Экология недропользования. Эмиссия парниковых газов

6.1. Мониторинг реализации федеральными органами государственной власти и предприятиями отрасли Указа Президента РФ от 04.11.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» для обеспечения создания условий реализации мер по сокращению и предотвращению выбросов парниковых газов, а также по увеличению поглощения таких газов, в том числе: обеспечения к 2030 году сокращения выбросов парниковых газов до 70 процентов относительно уровня 1990 года при условии сбалансированного социально-экономического развития РФ; актуализации действующих и разработки новых нормативно-правовых документов и актов технического регулирования; разработки и реализации Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года.

6.2. Уменьшение негативного влияния недропользования на окружающую среду.

6.3. Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха и водной среды предприятиями горной промышленности.

6.4. Создание мотивационных условий переработки отходов горнопромышленного производства.

6.5. Развитие отраслевых систем экологического мониторинга.

6.6. Ликвидация опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов.

6.7. Совершенствование регулирования в сфере экологии, недропользования и пользования природными ресурсами при реализации отраслевых проектов.

6.8. Совершенствование механизмов контрольно-надзорной и разрешительной деятельности. Реализация целевых показателей «регуляторной гильотины».

6.9. Внедрение наилучших доступных технологий и актуализация справочников НДТ, создание и внедрение механизмов поддержки «зелёных» проектов.

6.10. Стимулирование и поддержка локализации производства оборудования для применения наилучших доступных технологий, в том числе развитие экологического машиностроения.

6.11. Разработка и обсуждение проектов нормативных правовых актов в отношении эксплуатации объектов накопленного вреда окружающей среде, механизмов формирования резервов финансовых средств в рамках жизненного цикла объектов горной промышленности.

7. Цифровая трансформация

7.1. Увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий не менее чем в четыре раза по сравнению с показателями 2019 года.

7.2. Достижение в кратчайшие сроки «цифровой зрелости» предприятий минерально-сырьевого комплекса.

7.3. Создание стимулов к повышению операционной эффективности на основе внедрения цифровых технологий и использования конкурентоспособных отечественных ИТ-решений.

7.4. Переход на юридически признаваемый электронный документооборот при взаимодействии предприятий, государства и организаций, включая устранение технических ограничений использования электронной отчетности. Формирование доверия к новому формату обмена документами в хозяйственном обороте.

7.5. Создание нормативных и финансовых условий для внедрения на предприятиях отрасли цифровых технологий.

7.6. Приобретение востребованных цифровых компетенций через программы дополнительного профессионального образования.

7.7. Повышение уровня информационной безопасности при использовании цифровых технологий в бизнесе.

7.8. Развитие инфраструктуры связи для обеспечения возможности широкополосного доступа к сети Интернет на отдалённых объектах минерально-сырьевого комплекса.

7.9. Повышение доступности финансирования для стартапов, разрабатывающих решения в сфере информационных технологий.

7.10. Создание благоприятной среды для развития и внедрения отечественных решений в сфере информационных технологий, включая создание налоговых стимулов и «регуляторных песочниц», стимулирование использования решений на свободном программном обеспечении.

7.11. Координация деятельности предприятий минерально-сырьевого комплекса в области цифровой трансформации, распространение наиболее эффективных ИТ-решений, обучение персонала для разработки и использования ИТ-решений.

7.12. Координация перехода на технологии цифрового проектирования на основе унифицированных технических и программных решений и общих библиотек.

7.13. Качественное улучшение системы информационного обеспечения недропользования, мониторинга и контроля развития минерально-сырьевой базы путем развития информационных технологий, в том числе за счет внедрения автоматизированных систем управления и регулирования в сфере геологии и недропользования, систем обработки, интерпретации, хранения и предоставления в пользование геологических данных.

7.14. Создание единого фонда геологической информации о недрах с доступом в режиме онлайн к информационным геологическим ресурсам различного уровня.

7.15. Оптимизация процесса государственного статистического наблюдения за геологическим изучением недр и недропользованием.

7.16. Создание эффективных программных средств и алгоритмов для анализа больших массивов геологической информации и ее визуализации с высоким разрешением.

7.17. Переход к передовым цифровым, интеллектуальным и роботизированным технологиям производства и интерпретации геологических данных.

7.18. Обеспечение применения технологий информационного моделирования в строительстве.

7.19. Разработка и реализация комплексной программы развития информационно-коммуникационных ресурсов НП «Горнопромышленники России» и региональных объединений горнопромышленников.

8. Развитие кадрового потенциала

8.1. Устранение дефицита квалифицированных кадров в области геологического изучения недр, в том числе путём:

8.1.1. восстановления и укрепления связей в системе «образование – наука – производство»;

8.1.2. повышения участия государства в формировании заказа на подготовку кадров в сфере изучения недр и недропользования;

8.1.3. объединения усилий образовательных организаций высшего образования, отраслевых государственных бюджетных учреждений и компаний-недропользователей в области подготовки специалистов для предприятий минерально-сырьевого комплекса (в том числе – поддержка деятельности Консорциума университетов «Недра») в целях повышения качества высшего образования и научных исследований, способствующих росту эффективности предприятий минерально-сырьевого сектора;

8.1.4. мониторинга и прогнозирования уровня кадрового обеспечения отрасли;

8.1.5. расширения практики целевого обучения по заказам предприятий минерально-сырьевого комплекса.

8.2. Развитие и совершенствование отраслевой системы профессиональных квалификаций, в том числе за счёт:

8.2.1. создания и поддержания системы непрерывного повышения квалификации, направленной на формирование новых компетенций специалистов, необходимых для обеспечения инновационного развития отрасли, в том числе с использованием технологий онлайн-обучения;

8.2.2. расширения практики независимой оценки квалификаций и сертификации компетенций;

8.2.3. активного участия в формировании перечня наиболее востребованных профессий и в разработке профессиональных стандартов.

8.3. Развитие и использование мер привлечения и закрепления в отрасли высококвалифицированных кадров.

8.4. Совершенствование трудовых отношений, оплаты труда, социального партнёрства на предприятиях отрасли.

8.5. Поддержка формирования современной образовательной среды с широким использованием цифровых технологий, включая шефскую поддержку предприятиями горной промышленности образовательных учреждений и системы внеклассной работы с учащимися.

8.6. Разработка и распространение программно-технических продуктов для профессиональной ориентации школьников для мотивации их прихода на работу в горную промышленность.

8.7. Создание и поддержка центров опережающей профессиональной подготовки и развития ранней профориентации.

8.8. Выявление, поддержка и развитие способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию.

9. Конгрессно-выставочная деятельность

9.1. Участие в значимых конгрессно-выставочных мероприятиях в России и за рубежом.

9.2. Поддержка организации и участие в XXVIII Всемирном горном конгрессе.

9.3. Организационная и методологическая поддержка конференций, форумов и выставок, проводимых региональными объединениями горнопромышленников.

9.4. Информационное партнёрство с крупнейшими организаторами выставок и форумов по тематике добычи и переработки полезных ископаемых и средствами массовой информации.

9.5. Организация и проведение совместно с Минпромторгом России международной онлайн-выставки-форума «ГОРПРОМЭКСПО-2021».

9.6. Организация и проведение конкурса на лучшую организацию деятельности по развитию человеческого потенциала в компаниях и организациях минерально-сырьевого комплекса.

10. Реализация Основных направлений

10.1. Реализацию Основных направлений осуществлять на основе годовых планов Некоммерческого партнёрства «Горнопромышленники России», региональных объединений горнопромышленников, Высшего горного совета, предприятий-участников партнёрства, Евразийской академии горных наук, а также через партнёрские некоммерческие объединения.

10.2. Отчёт о реализации основных направлений рассмотреть на очередном Всероссийском съезде горнопромышленников.

10.3. Состояние реализации Основных направлений рассматривать Высшим горным советом совместно с Академией горных наук ежегодно.